

Le misure di prevenzione patrimoniali: uno sguardo evolutivo

- Legge 31 maggio 1965, n°575 (sorveglianza speciale e soggiorno obbligato)
- La svolta del 1982: Legge Rognoni – La Torre
Legge n. 646
- Libera e la Legge 109/1996
- Legge n. 50/2010
- Decreto Legislativo n. 159/2011 (Codice delle Leggi antimafia)

Il cammino del bene confiscato

- fase **giudiziaria** → dal sequestro alla confisca definitiva;
- fase **amministrativa** → dalla confisca definitiva alla destinazione;
- fase **sociale** → dalla destinazione all'assegnazione e il riutilizzo.

La Fase Giudiziaria

Tre interventi essenziali e strettamente correlati:

1. Sequestro;
2. Confisca;
3. Confisca definitiva.

La fase amministrativa

- Con il provvedimento di confisca di I grado i beni passano in gestione all'Agencia Nazionale Beni Sequestrati e Confiscati, che si occupa della loro gestione e futura destinazione.
- Si conclude con il decreto di destinazione del bene.

Agenzia Nazionale dei Beni Sequestrati e Confiscati

È composta dai seguenti organi:

- Direttore;
- Consiglio Direttivo;
- Collegio dei revisori;
- Ufficio di staff;
- Vicario;
- Direzione risorse umane;
- Uffici per i beni confiscati;
- Altri Uffici Tecnici.

Le criticità dell'Agenzia Nazionale

1. Carenza di personale organico;
2. Carenza di risorse finanziarie.

La fase sociale: lineamenti e difficoltà

L'Agenzia versa al **Fondo Unico Giustizia (FUG)**:

1. le somme di denaro confiscate che non si rendano necessarie per la gestione di altri beni confiscati o per il risarcimento delle vittime della criminalità mafiosa;
2. le somme di denaro ricavate dalla vendita dei beni mobili confiscati, anche registrati, disposta dall'Agenzia anche dietro privata trattativa – nel caso di trattativa antieconomica l'Agenzia dispone la cessione gratuita o la distruzione del bene mobile confiscato;
3. le somme derivanti dal recupero di crediti personali.

I beni immobili

1. **mantenuti al patrimonio dello Stato** per finalità di giustizia, ordine pubblico e di protezione civile e per altri usi governativi;
2. **trasferiti per finalità istituzionali o sociali, in via prioritaria, al patrimonio del comune ove l'immobile è sito, oppure della provincia o della regione.**
3. destinati alla **vendita** con procedimento a carico dell'Agenzia.

I beni immobili trasferiti agli enti locali

- Gli enti locali provvedono a formare un elenco dei beni confiscati a essi trasferiti. L'elenco, reso pubblico in modo permanente, deve contenere i dati concernenti la consistenza, la destinazione e l'utilizzazione dei beni, nonché, in caso di assegnazione a terzi, i dati identificativi del concessionario e gli estremi, l'oggetto e la durata della concessione. Gli enti territoriali, consorziandosi o attraverso associazioni, possono amministrare direttamente il bene, o, sulla base di apposite convenzioni, concederlo in concessione a titolo gratuito e nel rispetto dei principi di trasparenza, parità di trattamento e pubblicità a comunità, enti, associazioni, organizzazioni di volontariato *ex lege* 266/1991, cooperative sociali *ex lege* 381/1991, centri di recupero e cura per le tossicodipendenze, *ex DPR* 309/1990, associazioni di protezione ambientale *ex lege* 349/1986. La convenzione disciplina la durata, l'uso del bene, le modalità di controllo sulla sua utilizzazione, le cause di risoluzione del rapporto e le modalità di rinnovo. I beni non assegnati possono essere utilizzati per finalità di lucro, ma i proventi devono essere reimpiegati esclusivamente per finalità sociali.

Linee guida per l'assegnazione

I principi fondamentali:

- Trasparenza;
- Ottimizzazione del processo che porta al riutilizzo sociale;
- Miglioramento della gestione del procedimento di assegnazione;
- Esigenza di “fare rete” tra associazioni che operano nel tessuto cittadino;
- Diffusione della cultura della legalità.

La fase dell'assegnazione

- I beni confiscati del Comune sono assegnati con bando pubblico;
- L'avviso pubblico deve indicare chiaramente i beni da assegnare;
- In fase di assegnazione a ciascuna associazione partecipante al bando sarà data la possibilità di visitare il bene prima della presentazione del progetto;

Contenuto del Bando

Nel bando devono essere indicate le seguenti informazioni:

- Reali condizioni del bene, in particolare statiche ed impiantistiche;
- Planimetrie, foto, classificazione catastale, spese e costi di manutenzione;
- Eventuali manutenzioni straordinarie previste e già deliberate;
- Costo annuo degli oneri riflessi.

La concessione del bene

- La consegna del bene confiscato avviene contestualmente alla firma della convenzione;
- La concessione è a titolo gratuito; non è possibile richiedere alcun canone di locazione;
- La durata è di norma decennale;
- Gli enti assegnatari devono presentare una relazione annuale sulla gestione del bene e sono soggetti a controllo.

I beni aziendali

Sono mantenuti al patrimonio dello Stato e destinati:

1. All'affitto nelle ipotesi di continuità aziendale;
2. Alla vendita;
3. Alla liquidazione

Operatività gestionale

Assunzione informazioni per verificare:

- tipo attività;
- titolo utilizzo locali;
- autorizzazioni amministrative;
- organizzazione lavoro;
- scritture contabili;
- clienti e fornitori;
- analisi flussi finanziari tipici;
- banche (revoca fidi);
- contenziosi civili e fiscali (avvocatura: art. 39);
- rapporti pendenti (art. 56).

Il c.d. costo della legalità

L'incremento dei costi e la riduzione dei margini di profitto sono dovuti ai seguenti fattori tipici:

- revoca fidi: ausilio art. 41, c. 3 (finanziamento da Erario);
- azzeramento commesse;
- innalzamento costi di gestione (acquisti fatturati);
- fatturazione ricavi;
- regolarizzazione rapporti di lavoro;
- oneri per collaboratori in sostituzione proposto e/o familiari-

In generale adottare **regole di buon senso**.

Se mancano concrete possibilità di prosecuzione attività:

- liquidazione/fallimento.

I Beni

- **Dettaglio dei beni immobili definitivamente confiscati che sono attualmente in gestione all’Agenzia.** (*dato aggiornato al Consiglio Direttivo del 25/03/2015*)

Beni immobili in gestione definitivamente confiscati	6838
ABRUZZO	52
BASILICATA	7
CALABRIA	573
CAMPANIA	787
EMILIA ROMAGNA	135
FRIULI VENEZIA GIULIA	33
LAZIO	459
LIGURIA	159
LOMBARDIA	735
MARCHE	27
MOLISE	4
PIEMONTE	217
PUGLIA	493
SARDEGNA	40
SICILIA	2928
TOSCANA	51
TRENTINO ALTO ADIGE	37
UMBRIA	36
VALLE D'AOSTA	7
VENETO	58

Calcestruzzi Ericina Libera soc.coop.

- L'azienda Calcestruzzi Ericina è stata confiscata nel giugno del 2000



Calcestruzzi Ericina Libera soc.coop.

Oggi è gestita da una cooperativa di lavoratori.



La cooperativa Beppe Montana



© Nadia Recca

La cooperativa Beppe Montana

- La Coop. Soc. “Beppe Montana – Libera Terra” si è costituita nel giugno 2010 ed è formata da quattro soci lavoratori, selezionati con bando pubblico.
- Attualmente ha in gestione terreni agricoli confiscati ai clan mafiosi Riela per i territori nella provincia di Catania e Nardo per quelli nella provincia di Siracusa.
- I Comuni interessati sono Belpasso, Motta Sant’Anastasia e Ramacca per la provincia di Catania e Lentini per la provincia di Siracusa.
- I terreni coprono una superficie di cento ettari e sono distribuiti in una delle aree più fertili della Sicilia orientale che va dal comprensorio dell’Etna alle pendici dei Monti Iblei, attraversando la Piana di Catania.

Il mondo di Libera Terra

LIBERA TERRA MEDITERRANEO è un consorzio ONLUS, nato nel 2008, che raggruppa cooperative sociali di Libera Terra



Le cooperative aderenti

Aderiscono a Libera Terra 10 cooperative:

- **Cooperativa Beppe Montana - Libera Terra**
Lentini (SR)
- **Cooperativa Lavoro e non solo**
Corleone (PA)
- **Cooperativa Le Terre di Don Peppe Diana - Libera Terra**
Castel Volturno (CE)
- **Cooperativa Pio La Torre - Libera Terra**
San Giuseppe Jato (PA)
- **Cooperativa Placido Rizzotto - Libera Terra**
San Giuseppe Jato (PA)
- **Cooperativa Rita Atria - Libera Terra**
Castelvetrano (TR)
- **Cooperativa Rosario Livatino - Libera Terra**
Naro (AG)
- **Cooperativa Terre di Puglia - Libera Terra**
Mesagne (BR)
- **Cooperativa Terre Joniche - Libera Terra**
Isola Capo Rizzuto (KR)
- **Cooperativa Valle del Marro - Libera Terra**
Gioia Tauro (RC)